



Общественный контроль

к.ю.н., доцент БФУ им. И. Канта
Е.В. Осипова

г. Калининград

8-9 декабря 2015 г.

Что такое этика?

- **Зачем нужны правила этики поведения при осуществлении общественного контроля?**



Отступление от этических принципов и последующие ошибки:

- дискредитируют лично общественного контролера
- в целом это наносит ущерб репутации всей системе общ.контроля!

ЭТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

ФЗ «Об общественном контроле...»

содержит ряд этических требований к субъектам ОК

- **Законность** – *соблюдение закона, а следовательно – задач ОК, им обозначенных – приоритет защиты прав и свобод, гуманизм, представление интересов гражданского общества - ОРИЕНТИРЫ*
- **Не навреди** (не создавать препятствий законной деятельности, не ухудшать ситуацию, безопасность)
- **Конфиденциальность**
(1.если получена информация, распространение которой ограничено федеральным законом;
2.не разглашать информацию, если она представлена на конфиденциальной основе, а также
3. о лицах и их персональных данных, если есть договоренность о неразглашении)
- **Объективность, беспристрастность**
(1.попытки подкупа или давления - размещение в интернете;
2.независим в выводах;
3.не допускать личного, эмоционального пристрастия;
4.не использовать статус общ.наблюдателя для собственного блага – *не принимать приглашение на торжественный обед, устроенный администрацией посещаемого учреждения*)



ЭТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

- **Независимость**
- **Компетентность**
- **Добросовестность/порядочность**
- **Точность**
(распространение только проверенной информации;
при оценке информации – принцип презумпции невиновности)
- **Достоверность результатов**
- **Открытость**
- **Корректность (вежливость)**
- **Неконфликтность и стремление к сотрудничеству**
- **Отсутствие какой-либо политической символики**
- **Воздержаться от употребления алкоголя**



Конфликт интересов

Есть конфликт интересов – нет общественного контроля

ФЗ ст. 11: Конфликт интересов – ситуация,

при которой

личная заинтересованность лица субъекта ОК

- **влияет или может повлиять** на

объективность и беспристрастность осуществления ОК

и при которой

- **возникает или может возникнуть противоречие**

между личной заинтересованностью общественного инспектора, эксперта или иного лица субъекта ОК

и целями и задачами ОК

- Совмещение служебных задач и задач ОК
- Участие в ОК д.б.ограничено по роду службы, профессии и подчиненности
- Личные отношения
- только бесплатная основа работы (избегание утраты ценностных ориентиров)

Конфликт интересов

Личная заинтересованность:

ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ общественным инспектором/экспертом/иным лицом субъекта ОК
ДОХОДОВ в виде

- Денег
- Ценностей
- Иного имущества
- Имущественных прав
- Услуг для себя
- Услуг для третьих лиц



Конфликт интересов

Общественная проверка –
общественный инспектор

Общественная экспертиза –
общественный эксперт

ОБЯЗАН сообщать организатору
общественной проверки о

- наличия у него конфликта интересов (письменно),
- любых попытках подкупа или давления на него.

ЕСЛИ ИНСПЕКТОР/ЭКСПЕРТ НАРУШАЕТ свои обязанности (действует необъективно, не сообщает о конфликте интересов), **ТО не может продолжать** быть инспектором/экспертом **и в дальнейшем привлекаться** в качестве инспектора/эксперта.

Факт нарушения этических правил (установлен конфликт интересов, попытках давления и т.п.) ОБНАРОДУЕТСЯ, в т.ч. в сети Интернет!



Ассоциации и союзы субъектов ОК

- Открытость
- Прозрачность
- Равноправие
- Сотрудничество

Правила этики

(разработка и утверждение)

**Кодекс этики членов Общественных наблюдательных комиссий,
утвержденный протоколом Совета Общественной Палаты РФ**

№ 28-П 12 июля 2012 г.

- Какому принципу приоритет? — иерархия принципов
- Член комиссии принял обязательство посетить учреждение, относительно которого поступила информация о грубом нарушении прав человека, а затем передумал..? Добровольность или права человека?
- Что значит «грубое нарушение»?

- Приоритет прав человека
- Корректность и сдержанность к убеждениям
- Избегание избирательного отношения к жалобам и др..

Этические конфликты

- ▶ давление со стороны руководителя;
- ▶ отношения семейного или личного характера, используемыми для воздействия на общественного наблюдателя;
- ▶ просьбами и требованиями иных лиц, направленными на то, чтобы общественный наблюдатель действовал вразрез со своими обязанностями;
- ▶ воздействие на общественного наблюдателя, осуществляемым в корыстных целях с помощью слухов, шантажа и т.п.

Сферы общественного контроля

ОБЩЕСТВЕННЫЙ



ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ



КОНТРОЛЬ



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ
КОНТРОЛЬ В
ТЮРЬМАХ**



ЗАКОНЫ ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ в отдельных сферах



ЭКОЛОГИЯ

- **Земельный Кодекс РФ ст. 72.1**
- **ФЗ от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (ст. 68)**
- **ФЗ от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха»(ст. 26)**
- **ФЗ от 09.01.1996 N 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения»(ст.12)**
- **ФЗ от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (статья 27).**
- **ФЗ от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» - Д-6**

ЗАКОНЫ ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ в отдельных сферах

- **Жилищный кодекс РФ (ст. 20)**
- **Трудовой кодекс РФ (ст. 210, 212)**
- **ФЗ от 28.12.2013 N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (ст. 34)**
- **ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (ст. 79.1)**
- **ФЗ от 29.12.2010 N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"**
- **ФЗ от 30.11.2011 N 360-ФЗ "О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений" (ст. 18)**
- **ФЗ от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (ч. 3 ст. 26)**



ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в РФ»

Статья 79.1. Независимая оценка качества оказания услуг медицинскими организациями

- Независимая оценка - форма общественного контроля, проводится в целях предоставления гражданам информации о качестве оказания услуг медицинскими организациями, повышения качества деятельности.
- Независимая оценка качества оказания услуг медицинскими организациями не осуществляется в целях контроля качества и безопасности медицинской деятельности, а также экспертизы и контроля качества медицинской помощи

Критерии оценки условий оказания услуг:

- открытость и доступность информации о медицинской организации;
- комфортность условий предоставления медицинских услуг и доступность их получения;
- время ожидания предоставления медицинской услуги;
- доброжелательность, вежливость, компетентность работников медицинской организации;
- удовлетворенность оказанными услугами.

ЗАКОНЫ ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ

в отдельных сферах

- **ФЗ "О полиции" (статья 50)**
- **ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»**
- **ФЗ от 26.11.1996 N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»**
- **ФЗ от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" (статья 26)**
- **ФЗ от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (ст. 24)**
- **ФЗ от 04.12.2007 N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в РФ»(ст. 34.6)**
- **ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ст. 102)**

